



## **AVIZ**

**referitor la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2021**

Analizând **proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2021**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.36 din 18.02.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D91/18.02.2021,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează aprobarea bugetului de stat pe anul 2021, autorizând veniturile pe capitole, subcapitole, cheltuielile pe destinații și pe ordonatori principali de credite pentru bugetul de stat, bugetele Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, creditelor externe, fondurilor externe nerambursabile și activităților finanțate integral din venituri proprii. Bugetul de stat se stabilește la venituri în sumă de 174.102,0 milioane lei, iar la cheltuieli în sumă de 318.456,6 milioane lei credite de angajament și în sumă de 261.451,7 milioane lei credite bugetare, cu un deficit de 87.349,7 milioane lei.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, acesta urmând a fi adoptat în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, conform prevederilor art.65 alin.(2) lit.b) din Constituția României, republicată.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

Relevăm faptul că proiectul de lege trebuie să fie avizat și de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

3. Ca observație de ordin general, constatăm faptul că prezentul proiect cuprinde numeroase norme derogatorii, în special în ceea ce privește modalitatea de asigurare a cheltuielilor. Cu titlu de referință, menționăm:

- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Pe planul redactării, pentru asigurarea supleței proiectului, titlurile actelor normative la care se face trimitere vor fi menționate *in extenso* doar la prima referire, urmând a fi eliminate în restul cazurilor, când trebuie evidențiate doar intervențiile legislative suferite de respectivele acte normative; exemplificăm Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, date fiind numeroasele norme de trimitere la actele normative invocate în cuprinsul actului supus avizării, acestea vor cuprinde datele de identificare – respectiv, categorie, număr și an, titlu conform publicației în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și intervențiile legislative în conformitate cu evidența legislativă.

5. La **Secțiunea 1 a Capitolului I**, din considerente de redactare, marcarea acesteia va fi plasată înaintea textului art.1 și nu înaintea art.2, cum figurează în cazul de față;

6. La **art.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea sintagmei „*veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile*”.

7. La **art.2 alin.(4)**, referitor la norma de trimitere la „*anexa nr.3*” semnalăm că respectiva anexă nu însoțește prezentul act normativ, astfel încât nu ne putem pronunța și/verifica conținutul acesteia.

Aceeași situație o întâlnim și în cazul anexei nr.5, la care se face trimitere în cuprinsul **art.4 lit.b)**, dar și pentru anexele nr.6 și 7.

8. Precizăm faptul că normele cadru din corpul actului normativ propriu-zis trebuie să respecte ordinea firească și crescătoare a evidențierii anexelor. Exemplificăm, în acest sens, art.4, unde regăsim norme de trimitere la anexele nr.4 și 5, ca ulterior să fie menționate în lit.c) anexele nr.7, 7/01 și 7/02.

9. La **art.4 lit.c)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară inserarea expresiei „**cu modificările ulterioare**” după sintagma „*din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea nr.240/2011*”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.30 alin.(1)**, cu referire la norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015, în finalul căreia se impune inserarea expresiei „**cu modificările și completările ulterioare**”.

În același context, pentru precizia normei, propunem să se menționeze în mod expres normele vizate din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru a căror aplicare se prevede alocația respectivă pentru **bugetele locale**. Precizăm că singura dispoziție identificată din actul normativ sus-menționat care se referă la bugetul local este cea de la **art.8 alin.(2)**, potrivit căruia diferențele de tarif pentru serviciile privind livrarea energiei termice și a apei potabile se suportă de la bugetul propriu al Consiliului Județean Tulcea.

10. La **art.5 alin.(1) lit.a)**, pentru o corectă exprimare, formularea „*aprobată conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.426/2020 privind aprobarea standardelor*” se va înlocui prin formularea „**prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.426/2020 privind aprobarea standardelor**”.

La **lit.c)**, pentru rigoarea exprimării, formularea „prevăzute de art.129 alin.(1) din Legea nr.272/2004” va fi redată, astfel: „prevăzute la art.129 alin.(1) din Legea nr.272/2004”.

La **lit.f)**, pentru asigurarea unității terminologice cu Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.372/2002, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea sintagmei „*de sub autoritatea consiliilor*” cu expresia „**din subordinea consiliilor**”. Observația este valabilă și pentru **alin.(3) lit.d)**.

La **lit.h)**, din punct de vedere al corectitudinii evidenței legislative, sintagma „cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu redactarea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit.i)**, pentru o facilă identificare a normei de trimitere din cuprinsul acesteia, propunem ca redactarea „potrivit prevederilor art.9 alin.(1) lit.a) din capitolul III „Culte”, lit.E - Secțiunea a 3-a „Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor

recunoscute" din anexa nr.I la Legea-cadru nr.153/2017" să fie redată sub forma „potrivit prevederilor art.9 alin.(1) lit.a) din Secțiunea a 3-a, lit. E, a capitolului III „Culte”, din anexa nr.I la Legea-cadru nr.153/2017”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare de pe parcursul proiectului, acolo unde contextul o impune.

La **alin.(3) lit.b)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „prevăzută de lege”, din teza finală, va fi înlocuită cu normele vizate.

La **lit.c)**, semnalăm că **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011** privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece **a fost abrogată** în mod expres prin art.96 lit.c) din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, motiv pentru care este necesară revederea normei propuse.

**11. La partea introductivă a art.6 alin.(4)**, semnalăm că, deși textul se referă la utilizarea modelului de calcul **aprobat prin ordin al ministrului finanțelor**, în continuare se prevede că acest model **este transmis** de Ministerul Finanțelor direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice. Cum ordinele fac parte din categoria actelor normative care se publică în Monitorul Oficial al României, prevederea referitoare la transmiterea acestuia apare ca nejustificată. De aceea, este necesară revederea normei propuse.

În **teza finală** a părții introductive, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „în termen de 10 zile de la intrarea în vigoare” va fi redată: „în termen de 10 zile de la **data intrării în vigoare**”.

La **alin.(6)**, pentru a îndeplini criteriul calitativ de precizie a normei juridice, este necesar să se menționeze ce fel de zile sunt vizate la stabilirea termenului respectiv. Reiterăm observația de mai sus pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

Pentru uzitarea unui stil propriu normativ, sintagma „așa cum sunt acestea definite de Legea nr.273/2006” va fi reformulată prin indicarea expresă a normelor vizate.

**12. La art.12 alin.(2)**, pentru rigoare juridică, se impune înlocuirea expresiei „*în termen de maximum 5 zile lucrătoare*” cu sintagma „*în termen de 5 zile lucrătoare*”.

Formulăm prezenta observație și pentru **art.17 alin.(1)**, referitor la sintagma „*în maximum 3 luni*”, care se va înlocui cu expresia „**în termen de 3 luni**”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La **art.13 alin.(2)**, pentru respectarea unui limbaj propriu contextului normativ, propunem ca norma să debuteze astfel:

*„(2) Cheltuielile stabilite prin normele **specifice** prevăzute la alin.(1) se asigură (...)”.*

14. La **art.14 alin.(3)**, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm reformularea părții de debut, după cum urmează:

*„(3) **Pentru respectarea prevederilor Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cursul întregului an (...)”.***

Reiterăm observația și pentru **art.16 alin.(1)**, în ceea ce privește expresia *„în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015”*, care va fi înlocuită cu sintagma *„**potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015**”*, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

15. La **art.16 alin.(10)**, sintagma *„cu modificările ulterioare”* situată după numărul și anul adoptării legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2012, va fi înlocuită cu formularea *”cu modificările și completările ulterioare”*.

16. La **partea introductivă a art.24**, propunem ca expresia *„reprezentând atât credite de angajament și credite bugetare”* să fie redată sub forma *„reprezentând atât credite de angajament, cât și credite bugetare”*.

Formulăm prezenta observație și pentru **partea introductivă a art.30 alin.(3)**.

17. La **art.25 alin.(1)**, precizăm că norma de trimitere la *„art.12 lit.e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată,”* trebuie să conțină și precizări privind alineatul vizat, întrucât articolul arătat este structurat pe alineate.

18. La **art.30 alin.(1)**, pentru rațiuni ce țin de normele de tehnică legislativă, redactarea *„prevăzute la alin.(2) al art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015”* se va reda sub forma: *„prevăzute la **art.6 alin.(2)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015”*.

Totodată, pentru suplinirea informației juridice, după legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015, trebuie să fie inserată redactarea *”cu modificările și completările ulterioare”*.

19. La **art.36**, pentru conformitate cu forma originală a titlului Legii nr.31/2007, cu modificările și completările ulterioare, este necesară și inserarea expresiei *”și funcționarea”* după termenul *”reorganizarea”*.

20. La **art.41**, pentru unitate în redactare, sintagma „prevăzute pentru alin.30.01.01”, va fi completată cu precizări privind totalitatea elementelor structurale aferente (capitol, titlu, articol, alineat).

Observația este valabilă în toate situațiile similare.

21. La **art.44**, întrucât titlul Legii nr.69/2010, republicată, a fost menționat anterior, la art.25 alin.(1) din proiect, nu mai este necesară redarea acestuia.

De asemenea, întrucât actul normativ citat a fost recent republicat, iar după republicare nu a mai suferit alte intervenții legislative, pentru corectitudinea informației juridice, mențiunea „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina.

22. La **art.46 alin.(1) lit.a)**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, este necesară reformularea sintagmei „*personalul care intră sub incidența acestor reglementări*”, astfel încât să fie prevăzut în mod expres actul normativ vizat.

La **lit.b)**, pentru o corectă exprimare, propunem înlocuirea formulării „*determinate ca urmare a acordării unor creșteri salariale și/sau a numărului de personal în anul 2020*” prin formularea „*determinate de acordarea unor creșteri salariale și/sau de creșterea numărului de personal în anul 2020*”.

Pentru aceleași considerente, la **lit.c)**, propunem înlocuirea sintagmei „*determinate ca urmare a diminuării*” prin sintagma „*determinate de diminuarea*”, iar la **lit.d)**, înlocuirea sintagmei „*determinate ca urmare a acordării*” prin sintagma „*determinate de acordarea*”.

La **lit.c)**, întrucât Legea nr.232/2016 a suferit intervenții, este necesară adăugarea sintagmei „*cu modificările și completările ulterioare*” după titlul acesteia. Formulăm prezenta observație și pentru **alin.(5) lit.c)**.

În același context, semnalăm că Hotărârea Guvernului nr.796/2020 este un act normativ modificator, prin care s-a intervenit asupra anexei la Hotărârea Guvernului nr.124/2020 privind aprobarea numărului mediu maxim de personal pe anul 2020 pentru operatorii economici din industria națională de apărare, care desfășoară activități conform prevederilor art. 24 din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, dispozițiile modificate se încorporează în actul normativ de bază de la data intrării lor în vigoare, propunem ca trimiterea să se realizeze la anexa la Hotărârea Guvernului nr.124/2020, cu modificările ulterioare.

Reiterăm această observație pentru cazul similar de la **alin.(5) lit.c)**, unde nu va mai fi necesară redarea titlului Hotărârii Guvernului nr.124/2020, ci doar a intervențiilor legislative suferite.

La **lit.d)**, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „Legea nr.6/2020 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020” să fie redată sub forma „Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr.6/2020, cu modificările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, trebuie ca trimiterea avută în vedere să se realizeze doar la **alin.(1)**, întrucât acest alineat se compune numai din literele enumerate în cadrul normei de trimitere.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „*care au realizat pierderi*” se va înlocui prin sintagma „*care au înregistrat pierderi*”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „*menționați la alin.(1)*” cu expresia „*prevăzuți la alin.(1)*”. Formulăm prezenta observație și pentru **alin.(9) și (10)**.

La **alin.(5) lit.d)**, titlul Legii nr.6/2020 se va elimina, acesta fiind precizat anterior, iar după numărul legii se va insera mențiunea „cu modificările ulterioare”.

La **alin.(7)**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „prevederile alin.(5) și alin.(6)” se va reda sub forma „Prevederile alin.(5) și (6)”.

**23.** La **art.47**, semnalăm că trimiterea „la art.34 alin.(1) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare” este imprecisă, textul indicat referindu-se la învățământul militar preuniversitar din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională; sugerăm revederea acesteia.

**24.** La **art.48 alin.(1)**, referitor la trimiterea „și art.9 alin.(1) lit.b) pct.(ii) lit.E – secțiunea a 3-a – Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute din anexa nr. I”, pentru un spor de precizie și suplețe, propunem redarea acesteia sub forma „și art.9 alin.(1) lit.b) pct.(ii) de la lit.E din anexa nr.I”.

Pentru asigurarea predictibilității normei este necesară reformularea textului prin prevederea concretă a numărului de posturi ce vor fi bugetate.

De asemenea, citarea Legii-cadru nr.153/2017 se va realiza fără menționarea titlului actului normativ, acesta fiind deja precizat.

La **alin.(2)**, pentru claritatea normei și o redactare adecvată stilului normativ, propunem reformularea acestuia astfel:

*„(2) Pentru anul 2021, pentru sprijinirea așezămintelor religioase din afara granițelor, care desfășoară activități deosebite în vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor, se alocă suma de 442.200 euro/lună.”.*

**25.** La **art.51**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „coronavirusul COVID-19” se va înlocui cu sintagma „coronavirusul SARS-CoV-2”, observație valabilă și pentru cazul similar de la art.52.

**26.** La **art.54 alin.(1)**, sintagma „Până pe 25 iulie 2021” se va înlocui cu sintagma „Până la data de 25 iulie 2021”.

Totodată, sintagma „Legea finanțelor publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru claritatea normei, sintagma „Pe baza acestei analize” se va înlocui cu sintagma „Pe baza **analizei prevăzute la alin.(1)**”.

De asemenea, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagmele „prima rectificare bugetară a anului 2021” și „cu suma ca diferență între program și execuția aferentă semestrului I așa cum este definită la alin (1)” să fie înlocuite cu formulările „prima rectificare bugetară din anul 2021”, respectiv „cu suma reprezentând diferența între programul semestrului I și execuția bugetară pe primele 6 luni”.

  
PREȘEDINTE  
FLORIN IORDACHE

București

Nr. 58/19.02.2021